

# 山东省盐业协会文件

鲁盐协〔2020〕26号

---

## 印发《山东省盐业发展情况 调研报告》的通知

各会员单位：

2019年5月至8月，省盐业协会抽调部分盐业专家和有关人员组成三个调研组，组织进行了大调研，而后形成《山东省盐业发展情况调研报告》报工信厅。在此基础上，草拟了《山东省盐行业“十四五”发展规划》（已另发文）。现在印发《调研报告》的目的：一是帮助大家深刻认识《规划》产生的背景及意义，更好地结合各自实际，认真分析当前企业现状和问题，做好本单位发展规划，推动盐业高质量发展。二是倡导大家都来围绕盐业发展出主意、想办法、献计献策，营造良好的调查研究、探索创新氛围，为贯彻落实《山东盐行业“十四五”发展规划》，实现“巩固发展盐业大省地位，做大做强山东盐业”目标而努力奋斗！



---

抄报：中国盐业协会，山东省工业和信息化厅，山东省社  
会组织管理局。

---

山东省盐业协会秘书处 2020年11月9日印发

---

## 山东省盐业发展情况调研报告

为深入贯彻落实省委、省政府关于实施新旧动能转换重大工程战略部署，着力研究解决盐业改革新形势下遇到的新矛盾新问题，推动全省盐业高质量发展，山东省盐业协会抽调有关专家组成 3 个调研组，从 5 月下旬开始，用近两个月时间，采取实地考察、听取汇报、座谈交流等形式，对全省 10 个地级市、69 家重点企业进行专题调研。调研结束后，翟凤银理事长主持召开专门会议，听取各组情况汇报，并多次组织分析研究，梳理矛盾问题，提出意见建议。形成报告初稿之后，还征求了部分相关领导和企业主要负责人的意见。现将有关情况报告如下：

## 一、全省盐业发展现状

山东省现有盐业企业 229 家，其中制盐企业 88 家（食盐制造企业 11 家），食盐批发企业 141 家。制盐企业中，产能 30 万吨以上的企业 55 家，60 万吨以上 10 家，100 万吨以上 7 家，200 万吨以上 2 家。全省盐业从业人员约 25000 人。

近年来，全省盐业系统干部职工，适应盐业改革新形势，积极转变发展理念，着力拓宽经营渠道，不断调整产业结构，盐业产供销存呈现稳步发展态势。

一是海盐矿盐并重，区位优势明显。山东是产盐大省，既有大量的海盐资源，又有丰富的矿盐储量。原盐年产能可在 3000 万吨左右，约占全国年产能的三分之一。海盐资源分布广泛，沿海 7 市均为海盐产区，尤其渤海沿岸四市海盐产销量最大，且以

历史文化积淀深厚、自然条件得天独厚、品质优产量高闻名于世，年产量达 2300 万吨，约占全国海盐年产量的四分之三。矿盐资源储量丰富，已探明储量达 7000 亿吨，主要分布在泰安、东营、聊城、菏泽等市，已开采生产的泰安井矿盐企业年产能达 1000 万吨，以品位高、成本低、易开发等特点，成为省内外制盐业强势企业，发展势头迅猛。2018 年，全省生产原盐 2677.3 万吨，销售原盐 2063.69 万吨，盐业产业资产总额 153.69 亿元，实现主营业务收入 123.21 亿元，利税 16.56 亿元。省盐业集团原所属食盐定点场(厂)，连续多年在全国组织的检查评比中名列前茅，着力打造的“鲁晶”商标荣获“全国十大食盐品牌”、山东省著名商标，鲁晶牌食用盐获山东名牌产品，深受用户青睐。

### 山东省 2018 年海盐产量排行前十企业

序号	单 位	海盐产量 (万吨)	职工人数 (人)
1	山东海化股份有限公司	172	1362
2	莱州诚源盐化集团	160	2300
3	山东潍坊龙威实业有限公司	130	3000
4	汇泰控股集团股份有限公司	120	2600
5	山东大地盐化集团有限公司	80	3000
6	东营市广饶盐化集团公司	80	552
7	山东无棣海丰(集团)有限公司	75	116
8	鲁北化工股份有限公司	65	600
9	山东滨化海源盐化有限公司	54	223
10	寿光卫东化工有限公司	45	1500

### 山东省 2018 年矿盐产量排行前五企业

序号	单位	矿盐产量 (万吨)	职工人数 (人)
1	肥城胜利化工有限公司	307	180
2	山东肥城精制盐厂有限公司	120	462
3	德州实华化工有限公司	100	231
4	山东肥城海晶盐化有限公司	90	156
5	山东岱岳制盐有限公司	70	374

二是生产加工相互依存，盐化工占了利润大头。丰富的盐业资源，使山东发展成为全国最大的盐业生产基地，同时也催生了盐化工行业。目前，全省共有盐化工规模企业 37 家，每年化工用盐量高达 2000 多万吨，区域内自我消化能力达 70%以上。骨干企业中，大地集团年产纯碱 105 万吨，产能居山东第一、全国前三。大量的盐化工企业，对于保证原盐稳定生产，提高产品深加工附加值，起到了支撑作用，而且利润收入也相对较高。近年来，盐化工行业受产业结构调整、环保整治等因素影响，利润下滑较大，但在盐业收入中仍占较大比重。去年，全省累计生产盐化工产品 35.56 万吨，销售 34.54 万吨，销售收入 89.9 亿元，占整个盐业收入的 54.3%，盐化工支撑了盐业收入的半壁江山。尤其是溴素，产销量多年来占全国的 90%，去年全省生产溴素 10.41 万吨，销售 9.53 万吨，利润 19.05 亿元。

### 山东省 2018 年溴素产能排行前十企业

序号	单 位	年产能（吨）
1	山东海王化工股份有限公司	15000
2	山东海化股份有限公司	8250
3	山东裕源集团有限公司	7000
4	山东鸿昌化工有限公司	6000
5	莱州诚源盐化有限公司	5500
6	山东大地盐化集团有限公司	4000
7	山东昌邑灶户盐化有限公司	4000
8	山东汇泰控股集团股份有限公司	3000
9	东营东岳盐业有限公司	2700
10	鲁北化工股份有限公司	2000

三是制盐养殖一水多用，盐田开发循环高效。各海盐企业围绕一水多用进行了许多有益的探索实践，普遍推行“海水养殖—提取溴素—生产原盐”的循环经济模式，有的企业拉长产业链条，向环保生态要效益，水产养殖业逐步成为盐业新的经济增长点。海化集团作为省内行业最大的国有企业，近年来，在循环利用卤水和环境保护方面，发挥了很好示范带动作用。该公司将地下卤水集输后，先为纯碱厂碳化降温，再用于提溴、生产原盐，末端老卤二次提溴后继续蒸发浓缩，生产氯化镁和硫酸钾，实现了碱、溴、盐、钾、钙等联产，还与周边 7 家提溴企业签订卤水回收协议，年利用量 3500 万方，实现了经济、社会和生态效益的统一。汇泰集团旗下的渤海水产股份有限公司，年产虾苗 100 亿尾、仔虾 50 亿尾、成虾 15000 吨、冰冻对虾 20000 吨，是全国养殖面

积最大、认证品种最全的无公害水产品养殖基地，是拥有自营进出口权的农业产业化龙头企业、省级高新技术企业，并有望近期在香港上市。烟台盐业集团公司多年进行北参南养试验并获成功，创造了北方海参在福建沿海大面积养殖的范例。莱州诚源盐化集团建设海洋生态牧场示范基地，受到来山东视察工作的时任中央政治局委员、国务院副总理汪洋的充分肯定。原农业部在莱州市召开现场会，推广了他们的经验。

四是主业副业双管齐下，转型思路不断拓宽。面对市场竞争加剧的压力，各企业清醒地认识到，传统行业要生存、要发展，就必须走改革创新之路。既要立足盐、发展盐，又要跳出盐、超越盐，既依靠新技术、新工艺，做大做强主业，又要开辟新径、多种经营，在非盐行业中谋求更大发展空间。荣成盐业公司发挥区域产业优势和行业资源优势，突出自主品牌培育，生产经营涵盖海带加工、电热敷盐、海洋食品和酒类、肉食等五大系列 50 多个品种，创造了良好效益。汇泰集团投资 5 亿元打造智能教育高地，已初见成效，有望形成新的经济增长点。淄博盐业公司充分利用现有资产，投资兴建新能源汽车 4S 店，市场前景广阔。日照盐业公司引进韩国设备，进行工厂化种植杏鲍菇，在上海、江苏、青岛等地市场供不应求，年收入 1500 万元以上。从近几年发展情况看，全省非盐产业收益逐年增加，成为山东盐业转型发展的重要利润支撑。

五是民企国企同台竞争，国退民进势头加剧。在全省制盐企业中，民营企业 72 家，占 81.8%。民营盐企以其投资大、包袱轻、技术先进、经营灵活等后发优势，市场份额逐年加大，在开发利用资源、稳定盐业市场、增加当地税收中，发挥了重要作用，许多成为行业领军企业。山东默锐科技有限公司，多年从事卤水新兴复合产业研发、生产，致力打造行业创新平台卤源技术创新中心，推动从海洋精细化工向新兴现代海洋产业转型，形成了特色鲜明的卤水综合利用产业链。寿光卫东化工有限公司作为省级高新技术企业、国内最大的阻燃剂开发生产基地、国家卤水资源综合利用示范基地，去年实现销售收入 16 亿元，利税 2.5 亿元，成为当地纳税大户。目前看，无论是生产运营、资本运作、管理水平，还是科研开发能力、市场竞争实力，民营盐企正在以强劲的推进势头，成为行业发展的新生力量。全省民营盐企中，仅建有研发中心、博士工作站等研究机构和创新平台的就有 51 家。2018 年全省盐业企业销售 10 强中，民营企业占了 7 家，利税占到 83.28%。

## 山东省盐业企业销售收入排行前十企业

单位：千元

序号	单 位	销售收入	利润	利税
1	山东大地盐化集团有限公司	5369982	372817	534063
2	山东省盐业集团有限公司（国企）	1624380	131719	267964
3	汇泰控股集团股份有限公司	1545446	150695	254399
4	山东昌邑灶户盐化有限公司	1430435	63561	128830
5	山东海王化工股份有限公司	1355196	78064	127757
6	山东裕源集团有限公司	1138780	169360	242320
7	寿光卫东化工有限公司	1056274	116837	198060
8	山东肥城精制盐厂有限公司（国企）	393290	12377	20211
9	莱州诚源盐化有限公司	365700	46876	75583
10	东营市广饶县盐化工业总公司（国企）	254774	404	25266

六是聚智借力主动作为，重振鲁盐雄风活动助推行业发展。年初，省盐业协会响应省委刘家义书记在“担当作为、狠抓落实”工作动员大会上的讲话精神，针对盐业改革出现的新情况、新问题，倡导发起“狠抓工作落实、促进动能转换、重振鲁盐雄风”活动，利用年会进行动员发动，组织 33 家会员单位赴湖南盐业集团等三家大型企业考察学习、开阔思路，极大调动了干事创业、共谋发展的积极性。各会员企业以强烈的机遇意识、危机意识，自我加压，负重前行，经营面貌有较大改观。邹平盐业公司在省里活动部署的第二天，就召开会议研究推动措施，还与房地产企业联合开发房地产业务。烟台盐业集团公司不等不靠，一边理顺关系，一边开展生产经销，率先建立产销联盟，积极参与“一带

一路”战略，走出国门到非洲加纳晒盐、养虾，还争取市政府支持，重组了粮油公司，壮大了企业实力，焕发出新的生机。枣庄盐业公司准确把握市场趋势，探索建立新的销售渠道，工作很快步入正规，经营业绩好于往年，为兄弟单位提供了有益借鉴。海王集团发挥自身优势，牵头成立中国无机盐工业协会溴、碘及其化合物分会，赢得行业发展主动权、话语权。莱芜盐业公司打破单一经营食盐的传统思路，把当地农副产品纳入经销范围，收益明显。

## 二、面临的问题

分析影响和制约我省盐业发展的矛盾和问题，主要表现在五个方面。

（一）发展思路不清，规划指导不力，大而不强现象突出。长期受到食盐专营体制影响，多年来没有形成统驭全局、引领方向的战略性发展规划，盐业发展长期处在低层次上徘徊，带来了产业集中度低，企业集群培育不够，结构性矛盾解决不彻底，盐碱“一体化”发展协调不到位，以至于产品同质化竞争、“小散弱乱”现象突出，产能过剩、压价销售成为常态，许多企业面临经营困难。特别由于观念落后，视野不开阔，未雨绸缪功课做得不足，导致在改革大潮面前没能抢占先机，丧失了良好的发展主动权。山东这个传统的盐业大省，仅限于资源和产能体量大，真正过得硬的产品、叫得响的品牌并不多，经营效益优势不明显，

综合实力并不强。目前，南有湖南、江苏、广东等走在盐改前列的省份，北有布势全国的中盐集团，山东盐业处境尴尬，曾经全国盐业看山东的辉煌早已成为过去式，大而不强已成现实。

（二）改革进展迟缓，配套政策滞后，影响了盐业稳步持续发展。《山东省盐业体制改革实施方案》明确要求，2017年底完成职能划转和人员安置工作，自2018年1月按照新的体制运行。但至今，除烟台、东营、枣庄三市外，其他诸多市盐业体制改革进展缓慢，特别是绝大多数县市区盐业改革至今尚未到位。盐业系统各级干部职工职级认定，特别是市级盐业公司（盐务局）领导班子职级认定问题久拖不决，人员分流安置迟迟没能得到落实，导致盐业公司干部职工等待观望，无心、无力、无法经营，各项工作处于半瘫痪甚至瘫痪状态。外省食盐乘虚而入，市场份额和利润空间遇到严峻挑战。尽管国家出台了新的《食盐专营办法》，但相应的配套政策和地方性法规跟进不及时，盐业管理很难操作，监管缺位现象明显，食盐市场经营管理处于混乱状态。工业盐、劣质盐、不合格盐乘机冲击食盐市场，不仅给全省食盐安全造成很大威胁，而且食盐批发企业利润大幅下滑，亏损面严重。个别县公司已暂停缴纳社保资金、职工停发工资，有的市县公司出现群体上访苗头，存在较多不稳定隐患。

（三）科技含量低，创新能力弱，制约了企业转型升级。海盐行业作为传统劳动密集型产业，生产工艺、技术水平几十年没

有新的突破，大幅度提高单位面积产量、提升产品质量、降低生产成本，都亟待从技术层面予以解决。制卤、活渣、收盐及塑苫收放中的机械化、智能化程度不高，亟需通过产学研结合、加大科研投入、加快技术创新予以突破。产品结构单一，产业链条短，依靠大量初级产品直接外销的态势未从根本上改变。盐资源综合利用、溴素深加工等方面科研开发和创新能力不足，科研经费投入不够，掌握的核心技术和拥有自主知识产权的技术少，对延伸产品链条和自主开发下游产品缺少成熟技术和高新技术人才。自主创新平台建设滞后，虽然不少企业也都建有技术中心、研发机构，但因养殖需要、必要指标检测等建立的多，围绕制盐工业或溴素工业研究开发投入明显不够。创新能力薄弱，核心竞争力脆弱，产品同质化程度比较普遍，品种和质量不能适应市场快速变化的要求，名优特产品和个性化品牌企业并不多，自主知识产权拥有量严重制约高精端产业链的纵横延伸。

(四)资源保护措施不严，产业链条延伸不够，压缩了盐业发展空间。一方面，盐业资源在逐步衰减。受可耕地红线限制和亩地平均创效影响，近年来，地方政府普遍将征地指标放在了海盐生产企业，将大量国有划拨土地变更为工业用地；有的盐田位于国家级自然保护区内，面临被强制关停的危险；有的已经被列入政府工业园区规划，面临被征用的可能。致使海盐生产面积严重萎缩，产量逐年减少。经过多年的过度开采，我省海盐主产区的

莱州湾周边地下卤水水位呈现明显下降趋势，卤水上水量和含溴量持续降低，卤水资源面临枯竭的危险，盐化企业可持续发展面临严峻挑战，原盐、溴素产品的生产成本也将逐年增加。另一方面，盐业资源浪费和环境破坏现象不容忽视。受设备、技术、资金等方面影响，当前企业的投入与产出不成正比，部分制盐企业在生产原盐以后，除油田使用部分苦卤(或氯化镁)用于生产外，大都将富含溴、镁、钾等元素的苦卤直接排放，没有继续进行深加工、再利用，长此以往既造成资源浪费，又会对近海海域和周边土壤造成潜在污染，破坏海洋生态环境。矿盐资源在地方政府招商引资背景下，主导引进多个企业进行低端盐产品开发，出现无节制开采现象，在每年近千万吨地下固体岩盐资源开采后，势必对未来地壳生态变化产生一定影响。

(五)不正当竞争加剧，市场终端监管缺位，食盐质量安全隐患增多。放开食盐跨区经营后，不少外省食盐生产企业片面追逐扩大市场份额，以低价向市场倾销低端食盐产品成为常态，有的供应商或者个体商贩甚至借机以次充好、以假乱真，给食盐质量安全带来严重危害。有的商超违反食盐专营规定，打擦边球，在开展促销活动时，将低端食盐作为搭配商品随意赠送。食盐电子监管应用平台不统一，追溯监管的权威性难有保障。食盐储备制度落实有难度，承担企业社会责任储备的盐业公司底子薄、积累少，一旦遇到像2003年“非典”、2011年的“日本核辐射”

等突发事件出现食盐抢购时，很难有效完成政府交给的食盐专营、应急保障等任务。同时，实现产品供应多样化以后，由于各省和省内各市缺碘情况和补碘需求不尽相同，不同食盐产品碘含量的差异性将被放大，食盐生产和批发企业在开展跨区经营时，不会过多考虑或检测产品是否符合本地碘含量标准，甚至有的企业盲目迎合消费者选购无碘盐的意愿，借助低价倾销无碘盐为突破口抢占市场份额，致使市场合格碘盐覆盖率远低于国家规定的90%以上目标，长此以往，危害巨大。据疾控部门开展的碘盐普及率调查显示，城乡居民碘营养水平呈逐年下滑趋势，部分孕妇的碘营养水平不达标，对新生儿体质造成严重威胁，给新出生人口质量带来影响，将对全社会人口素质提高造成不利。

### 三、几点启示

通过调研，结合到湖南盐业集团等企业考察学习，我们从中得出四点启示。

（一）科技是企业之本，推动山东盐业高质量发展，必须走好科技创新之路。调研中发现，凡是发展势头好、竞争力强的企业，都离不开科技作支撑，都是运用新技术、新设备、新工艺快人一步的企业。这些年，鲁北化工集团围绕海盐生产机械化、自动化组织课题攻关，先后对塑苫收放机、盐池活茬、管道洗盐、死茬结晶等技术进行研究改进，不仅提高了劳动生产率，而且产量质量均得到很大提升。山东岱岳制盐公司井矿盐生产后来居上，

得益于他们引进了自动化设备和 DCS 数字控制领先工艺。分析全省盐业排名靠前的企业，尽管情况各不相同，但重视先进技术的推广和应用，注重产品的研发、工艺的改进、产业链的延伸，是他们共同的特点。面对有限的资源，面对用工成本的逐步提高，面对市场对产品质量要求的不断升级，盐业企业要持续发展，就必须向科技要效益。要围绕提高企业核心竞争力，注重引进新设备、运用新技术、开发新产品。要立足现有条件，加大自主研发力度，搞好技术升级改造，加快产品更新换代，完善降本增效措施。要瞄准市场需求，大力实施“三品”战略，靠技术进步提高品质、增加品种、打造品牌。要针对制约企业发展的关键问题，充分发挥科研院所、研发中心、院士工作站等平台作用，搞好技术攻关、产业升级和科技创新。

（二）合作是企业利益之需，推动山东盐业高质量发展，必须走合作共赢之路。湖南盐业等企业的改革经验告诉我们，企业要做大做强，必须走兼并重组、合作共赢之路。湖南盐业股份公司，能够成为“中国盐改第一股”，得益于联合省内外 8 家战略投资者，实行产销一体、跨省联合经营；三一重工股份有限公司，能够成为中国最大、全球第五的工程机械制造商，很重要的是收购了全球混凝土机械第一品牌德国普茨迈斯特公司，壮大了企业实力；长沙中联重科集团股份有限公司，能够由最初注册资金 50 万元的国有企业，发展到总资产达 800 亿元的混合所有制企业，

也是先后搞了 9 次国内外并购，企业规模不断扩大。从山东盐业实际来看，要走出当前的困境，改变乱打价格战的销售混乱局面，也必须加强合作、抱团取暖。一是由鲁银投资公司牵头，重建山东盐业销售体系，按照优势互补、利益共享、风险共担原则，整合省内销售市场，统一生产企业销售价格，形成以生产企业为基础、以市场为导向、产供销一体化的有序竞争合作模式，共同维护盐业市场经营秩序，打造山东盐业命运共同体。二是依托电子商务公司，建立盐业系统电子商务公共信息平台，充分发挥电商交易平台作用，实现平台销售、信息共享。三是抓住与鲁银投资公司重组这一机遇，鼓励生产和销售企业采取互相参股、联合重组等形式，广泛吸收社会资本，着力推进集约规模经营，扶持发展优势产业和龙头企业，做大做强市场格局，真正让山东盐业在浴火中重生。

（三）转型是企业振兴之要，推动山东盐业高质量发展，必须走实转型发展之路。山东盐业起源于盐，发展于盐，辉煌于盐。但从全省盐企近年的经营发展情况看，单纯生产原盐盈利空间并不大，真正维系企业生存的是下游化工产品和水产养殖。这说明，仅靠盐已经很难做大做强，必须跳出盐、延伸盐、超越盐。汇泰集团作为深耕盐业多年的老国企，自 2004 年改为股份制企业以来，不断改变经营策略，拓展发展空间，由过去的单纯制盐和生产盐化工产品，到现在，已发展成为制盐、化工、水产养殖、风

力发电、航运贸易、智能教育、房地产等 7 个板块，还收购兼并了瑞典一家公司。目前，公司资产 128 亿元，年实现销售收入 18 亿元，利税 4 亿多元。海王集团积极参与国际竞争，组织到老挝开矿发展盐化工，发展前景良好。这说明，传统产业要接续不断的发展，焕发新的生机，就必须转变经营理念，改进经营模式，真正在转方式、调结构中注入发展新动能。一是要做大做强主业，发挥传统产业的优势，不断延伸产业链，搞好深加工，提高产品附加值，向精细化、高端化、安全环保方面转型升级。二是要充分利用资源、技术、资金、市场等条件，跳出行业拓展发展渠道，培植新兴产业，发展新的业态，开发新的项目，打造企业发展新高地。三是鼓励大中型企业走出去，到省外、国外上项目、找市场，在更大范围、更高层次提高企业核心竞争力和抗风险能力。

（四）抓好环保是企业生存之道，推动山东盐业高质量发展，必须走正绿色生态之路。环境保护作为一票否决的强制措施，直接关系到企业的生产和生存发展。近几年，许多能耗大、污染重、不符合环保达标要求的化工企业被强制关停，许多盐业企业同样面临这样的处境。如海盐企业遇到的苦卤排放、雨水排淡等问题，矿盐企业耗能大、燃煤烟道气体排放不合规等，也都制约着企业经营发展前途。尤其是过去招商引资时，一些地方单纯追求项目早落地、早开工，采取“先上车、后买票”的特殊政策，对环保

要求考虑不够，对审批程序把关不严，导致不少盐企历史遗留问题比较多，有些面临生存危机。东营市 33 家溴素生产企业，有 31 家不同程度存在手续不全、苦卤排放不达标等问题。这些教训告诉我们，如果以牺牲生态为代价，只注重经济效益、忽视社会效益，那么企业发展就难以长久。这也要求我们，无论老旧企业改造，还是新上项目论证，都必须把环保作为首要指标来考虑。要坚持向循环经济要效益。海盐企业在继续搞好一水多用、一地多用的同时，重点拓展风力发电、光伏发电、光热发电、观光旅游、浓盐水综合利用等产业，做好“水盐结合”的大文章，推广海化集团、汇泰集团、默锐科技公司等苦卤回收提溴的经验，打造卤水综合利用产业链；矿盐企业重点搞好蒸气背压发电和供热、废旧盐穴储存天然气、盐穴储能发电等资源再利用。要以节能减排降耗为重点，鼓励企业加大技改力度，对于环保贡献大的企业，要积极申请国家给予补贴或税收减免政策，以调动企业重视环保积极性。要把生产绿色生态、安全健康产品作为发展方向，鼓励企业加强研发，以高端健康产品打品牌，向精细环保要效益。

#### **四、对策建议**

当前，山东盐业正面临生存发展的重大历史拐点，竞争与压力同在，机遇与挑战并存。需要各级认清形势，强化责任，多措并举，着力解决矛盾问题，不断优化发展环境，尽快扭转山东盐业当前的被动局面。

(一)加强宏观管理指导，推动盐改向纵深发展。盐业虽然是个小行业，但关系国计民生，涉及工需民用，各级政府应给予适当关注。目前，多数省份都有省领导分管盐业，而且在全国盐改大背景下，有的省仍保留了盐务局，继续履行行业管理、食盐储备等职能。山东作为全国盐业第一大省，多年一直没有明确分管盐业的省领导，盐务局不仅在盐改之初撤销了，而且原来承担行政职能和食盐储备职责的省盐业集团，也在国企并购中被鲁银投资公司并购，盐改措施迟迟没有落地，导致市场丢了、人心散了，经营效益大降，严重影响了山东盐业发展大局，需要引起高度重视。一是鉴于山东多年没有省领导分管盐业的实际，建议借推进盐改之机，提请省政府明确一名分管盐业的领导，便于统筹全局，维护和巩固发展山东盐业大省地位。二是制定切实可行的《全省盐业发展总体规划》，明确目标任务，指引行业发展方向，统筹控制产供销存各个方面，引导各级按规划稳妥有序开展。尤其适应供给侧结构性改革，推动制盐企业限能整合，兼并重组整合产能在30万吨以下的企业，有序开采矿盐资源。三是主管部门要加强具体指导。针对当前遇到的矛盾和问题，加强调查分析，研究具体解决办法和推进措施，尽快理顺关系，健全机制，推动山东盐业走向健康持续发展轨道。

(二)做大做强龙头企业，巩固发展盐业大省地位。山东盐业集团(盐务局)原来是龙头企业，曾在规划引领山东盐业企业

发展方面发挥了应有作用。但是这次改革重组，市县公司移交当地政府，有效资产卖给鲁银投资公司，山东盐业集团成为了空壳，引起省内外不少非议。为了解决这一问题，更好地发挥行业龙头企业作用，建议继续进行重组。一是将山东盐业集团旗下现有土地及全部资产，由国惠公司装入鲁银投资公司，实现山东盐业整体上市，在国惠公司保留山东盐业的牌子，或将鲁银更名为“山东盐业”。如考虑土地装入上市公司，会造成上市公司资产收益率降低，也可以考虑把土地划转给国惠公司。二是整合资源，重建山东盐业销售体系。以现有海盐企业和矿盐企业为基础，组建山东省食盐销售中心。市县盐业改革到位后，以股权组合的形式，吸收市县公司有效资产，组建区域公司，形成新的山东盐业销售体系。两项重组如能顺利实施，不仅能够实现省委省政府及省领导关于山东盐业整体上市的初衷，也可以做大做强上市公司，减轻鲁银投资公司的贷款负担，同时还能够保住山东盐业的牌子，消除外界对重组的不良反映。

要把品牌建设作为做大做强的首要选择。山东盐业的真正优势是海盐，竞争潜力最大的也是海盐。要充分发挥海盐传统优势，下功夫打造海盐品牌，整合壮大海盐骨干企业。要以“鲁晶”食盐品牌为依托，采取专家解读、市场推介、媒体宣传等形式，普及海盐历史文化，宣传最适宜食用的特点，叫响山东海盐品牌，真正把山东海盐推向全国、走向世界。

（三）加大检查督导力度，促进盐改措施尽快落地。当前，我省盐业改革正在进入深水期，表面上好改的问题已经改了，深层次的矛盾还没有完全解决。尤其是班子配备、人员安置等实质性问题，部分市、县区态度不积极，等待观望，落实缓慢。有的不认可本地盐业公司（盐务局）领导班子同级政府行政主管部门资格，造成整个单位干部职工职级待遇无法认定、人员安置难以进行。全省 16 个市级盐业公司，班子真正配备到位的只有烟台、东营和枣庄三个市，县级公司班子配齐的不到三分之一。这势必带来思想不稳、人心涣散，严重影响到经营工作开展，以致原有销售体系被打乱，市场大量丧失，市场管理维护断档，食盐安全存在大量隐患，直接影响到盐业改革进程和改革效果。建议省政府组织到相关市、县区进行专项督察，规定人员职级认定办法，划定时间后墙，督促各级尽快把人员安置到位。

（四）完善涉盐政策配套，规范盐业市场管理秩序。盐改新政实施后，原有部分食盐管理政策已相应废止，与之配套的政策还不完善。目前，出台的政策仅有国家颁布的《食盐专营办法》，但操作性还不是太具体，加之职能划转后，省工信部门作为盐业主管部门，但没有盐业监管权，市场管理局有监管权，仅限于食盐质量安全监管，没有规定流通环节的监管权，给盐业管理带来很大难度，致使流通环节的违法违规经营监管出现空档，市场秩序也因此形成了一定程度的混乱。7 月 25 日国家工信部在青岛

召开的推动盐业改革座谈会，专门拟定了一份《食盐管理工作相关规定》(征求意见稿)，不久将修改下发。建议根据新颁布的《食盐专营办法》和即将下发的《食盐管理工作相关规定》，结合我省实际，尽快制定出台《山东省食盐专营实施办法》，做好国家食盐管理工作相关规定的细化和落实工作，启动山东省实施《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》办法的修订工作，为我省食盐执法提供具体依据。

(五) 出台盐田保护措施，优化海盐生存发展环境。盐田是海盐企业生产原盐的基础，与农民种粮必须有农田作保障一样，海盐企业产盐同样离不开盐田支撑。多年来，我省海盐企业艰苦耕耘，用心经营，盐田利用效益明显，为当地提供了大量就业岗位和税收，许多成为当地的支柱产业和税收大户。同时，大量盐田存在，对于改善土壤条件，优化空气环境，调节湿度温度，保护区域生态，具有不可替代的作用。目前，全省盐田保有量已十分有限，保持正常的生产也难以维计，如果没有强有力的盐田保护措施，部分海盐生产企业必将逐步消亡，传统制盐工艺发祥地和古老的山东盐业文化同样也难以传承。尤其是海盐的食盐国家定点生产企业，肩负保障食盐政府储备、保证国计民生、维护社会稳定等重大政治任务，如果没有充足的原料盐基地，一旦发生食盐抢购事件，后果不可预料。为防止无序占用盐田现象继续蔓延扩大，建议省里参照国家耕地保护办法，尽快研究出台盐田保

护措施，以政府令的形式下发文件，划定盐田保护红线，规定占用审批程序，提出随意占用的处罚办法。如确需占用盐田，要制定并严格落实补偿办法。

（六）加强食盐储备管理，满足盐业应急保障需要。搞好食盐储备，对于保证工需民用，稳定食盐市场，防范重大安全隐患，具有重要意义。为此，国家采取食盐生产和销售定点企业储备和企业社会储备的办法，指定了有关储备企业。为落实国家规定，保证储备经费，省政府 2016 年制定了《山东省食盐储备资金管理办法》，对资金的使用范围、标准、申请、审核、拨付和监管等作了规定，省财政 2017 年、2018 年各安排 500 万元，2019 年安排 1000 万元资金，对食盐储备企业进行了补贴，有效调动了储备企业的积极性。但此项经费远远不够，据初步测算，全省每年需要 4000 万元左右。盐改新政实施后，多数市县企业经营困难，仅靠省里补助储备经费难以完成任务，建议省政府指导各市县也要制定相应办法，建立储备制度，保障储备企业经费所需。

山东盐业今后发展，盐业协会责无旁贷。我们决心在省工信厅领导下，充分发挥服务政府、服务企业的职能，推动行业健康有序发展。也建议省工信厅给予必要的支持帮助。2019 年 3 月 6 日，我会已向贵厅呈报了《关于承接盐行业统计等工作职能的请示》，期待尽早给予批复，以便更好地按省工信厅要求做好工作。